

РЕШЕНИЕ

11 июля 2013 года

г. Орел

Судья Заводского районного суда г. Орла Ендовицкая Е.В., рассмотрев жалобу Перовской Маргариты Николаевны, 21.05.1958 года рождения, уроженки г. Шебекино Белгородской области, гражданина РФ, зарегистрированной по адресу: г. Орел, ул. Тургенева, д. 46, кв.26, работающей директором Негосударственного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа «Леонардо», ранее к административной ответственности не привлекавшейся,

на постановление и.о. мирового судьи - судебного участка № 3 Заводского района г. Орла от 11.04.2013г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.19.20 КоАП РФ, в отношении Перовской М.Н.,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением мирового судьи судебного участка №3 Заводского района г. Орла от 11 апреля 2013г. Перовская М.Н. привлечена к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 19.20 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения.

Считая указанное постановление незаконным, Перовская М.Н. обратилась в суд с жалобой, в которой просила его отменить, производство по делу прекратить. В обоснование жалобы указала, что мировым судьей нарушены нормы материального права, отсутствует обоснование виновности и квалификация формы вины, а также непринятие доводов о невозможности обеспечения своевременного переоформления лицензии. Полагала что изменение юридического адреса НОУ «СОШ «Леонардо» произошло в 2013 году, а не 01.09.2012 г. Кроме того, на момент вынесения протокола №49 об административном правонарушении у НОУ «СОШ «Леонардо» имелась действующая лицензия на право ведения образовательной деятельности.

В судебном заседании защитники Перовской М.Н. - Черепкова Е.А. и Богатырева О.Д. доводы жалобы поддержали в полном объеме, по основаниям, изложенным в ней.

Представитель заинтересованного лица Департамента образования, молодежной политики и спорта Орловской области в судебное заседание не явился. В судебном заседании 26.06.13 главный специалист отдела контроля и надзора в сфере образования департамента образования, молодежной политики и спорта Орловской области Брусова Т.С. возражала против удовлетворения жалобы, полагала постановление мирового судьи законным и обоснованным, поскольку школой осуществлялась образовательная деятельность по адресу, не указанному в лицензии.

Выслушав объяснения сторон, проверив материалы дела об

административном правонарушении, судья приходит к следующему выводу.

В силу ч. 2 ст.19.20 КоАП РФ, осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

Согласно ст. 18 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Судом установлено, что 30 января 2013 года в 11 час. 30 мин. по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д.34, в ходе плановой проверки отдела контроля и надзора в сфере образования в части лицензирования образовательной деятельности выявлен факт осуществления образовательной деятельности НОУ «СОШ «Леонардо» по адресу, не указанному в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности – г. Орел, ул. Яблочная, д.59, с 01.09.2012.

Данный факт подтверждается протоколом об административном правонарушении №49 от 30.01.2013 и не отрицался лицом, привлеченным к административной ответственности Перовской М.Н.

Как следует из Устава НОУ «Средняя общеобразовательная школа «Леонардо» осуществляет образовательный процесс в соответствии с уровнями образования: дошкольное (подготовительное) образование (нормативный срок освоения – 2-3 года), начальное общее образование (нормативный срок освоения – 4 года), основное общее образование (нормативный срок освоения – 5 лет), среднее (полное) общее образование (нормативный срок освоения – 2-3 года). Указан юридический адрес школы – г. Орел, ул. Яблочная, д.59 (л.д.37-58).

Местом нахождения вышеуказанной организации в лицензии №303733 от 31.08.2010 г. указан адрес г. Орел, Щепная площадь, д.7 (л.д.59).

Как следует из пояснений защитников Перовской М.Н. в связи с нехваткой мест в детских садах г. Орла от НОУ «Средняя общеобразовательная школа «Леонардо» потребовалось освободить помещение МБДОУ «ЦРР – детский сад №50», переданное здание по адресу:

г. Орел, ул. Яблочная, д.59, не было пригодно для осуществления образовательной деятельности.

Данные пояснения подтверждаются экспертным заключением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Орловской области» №252 –ГДП от 02.04.2012, в соответствии с которым представленные на экспертизу помещения, оборудование и иное имущество, для осуществления образовательной деятельности НОУ «Средняя общеобразовательная школа «Леонардо», по адресу: г. Орел, ул. Яблочная, д.59 не соответствуют требованиям СанПиН 2.4.2.2821-10, а именно: территория школы не ограждена по периметру, не представляется возможным определить состояние покрытия спортивных площадок, отсутствует в хозяйственной зоне площадка с твердым покрытием для установки мусоросборников, площади помещений медицинского назначения не соответствуют требованиям, в помещениях медицинского назначения не установлено оборудование, не функционирует санитарно-техническое оборудование в душевых и санузлах раздевалок для девочек и мальчиков в спортивном зале, санитарно-техническое оборудование, установленное в санузлах школы частично не работает, частично разбито, отсутствуют санузлы в зданиях, построенных в 1965 году, отсутствуют помещения для хранения и обработки уборочного инвентаря с установкой поддонов и подключением горячей и холодной воды в помещениях школы, отсутствуют раковины для мытья рук в учебных помещениях и кабинетах, потолки в некоторых учебных помещениях ниже нормируемой высоты, стены и потолки требуют ремонта во всех помещениях, полы в учебных помещениях, спортивном зале, санитарно-технических помещениях требуют ремонта, в учебных помещениях не установлена ученическая мебель, отсутствует в школе централизованное горячее водоснабжение. СанПиН 2.4.5.2409-08 - не установлено технологическое, холодильное оборудование, моечные ванны, санитарно-техническое оборудование на пищеблоке, все помещения пищеблока нуждаются в проведении ремонта (л.д.86-90).

Заключение об отсутствии нарушений о соответствии требованиям санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам является обязательным для получения лицензии (л.д.104).

В связи с необходимостью изготовления технического паспорта после проведения перепланировки данных помещений, 09.06.2012 НОУ «СОШ «Леонардо» обратилось с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка по адресу: г. Орел, ул. Яблочная, д.59, и постановлением Администрации г. Орла №3679 от 02.11.2012 земельный участок предоставлен в аренду вышеуказанному образовательному учреждению (л.д.79), 13.12.2012 НОУ «Средняя общеобразовательная школа «Леонардо» обратилось с заявлением о регистрации в Управление Росреестра по Орловской области, 06.02.2013 зарегистрирован договор аренды земельного участка.

15.11.2012 между УМИЗ Администрации г. Орла и НОУ «СОШ «Леонардо» заключен договор аренды земли (л.д.80-82), 23.11.2012 изготовлен технический паспорт (л.д.85).

10.01.2013 Управлением Министерства юстиции РФ по Орловской области выдан зарегистрированный Устав НОУ «Средняя общеобразовательная школа «Леонардо» в новой редакции.

04.02.2013 представлены документы на переоформление лицензии, 04.03.2013 НОУ «Средняя общеобразовательная школа «Леонардо» выдана новая лицензия №662 от 04.03.2013 (л.д.154-155).

Согласно ст. 2.7 КоАП РФ не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Из материалов административного дела следует, что при имевших место обстоятельствах, а именно предпринятых руководством школы действий по оформлению документов для получения лицензии, оформлению земельного участка, правоустанавливающих и технических документов, проведении ремонтных работ, а также возможных последствий для устранения нарушений в виде банкротства и ликвидации образовательного учреждения, в котором обучаются более 200 учеников и работают 70 сотрудников, исполнения налоговых и иных денежных обязательств, Перовской М.Н. были совершены действия, направленные на предотвращение негативных последствий для учащихся, учителей, муниципального образования город Орел. При этом у Перовской М.Н. отсутствовала иная возможность для получения лицензии к 01.09.2012, т.е. началу учебного года.

Таким образом, суд приходит к выводу, что директор НОУ «СОШ «Леонардо» Петровская М.Н. с целью недопущения прекращения образовательного процесса, действовала в состоянии крайней необходимости.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по административному делу не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при действиях лица в состоянии крайней необходимости.

При таких обстоятельствах и с учетом приведенных выше норм права, постановление мирового судьи судебного участка № 3 Заводского района г. Орла от 11 апреля 2013 года по делу об административном правонарушении о привлечении Петровской М.Н. к административной ответственности по ч.2

ст.19.20 КоАП РФ, подлежит отмене, а производство по делу прекращению.

С учётом изложенного, и руководствуясь ст. 30.6-30.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд

РЕШИЛ:

Жалобу Перовской Маргариты Николаевны на постановление на постановление мирового судьи судебного участка №3 Заводского района г. Орла от 11.04.2013г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.19.20 КоАП РФ, в отношении Перовской Маргариты Николаевны удовлетворить.

Постановление мирового судьи судебного участка №3 Заводского района г. Орла от 11.04.2013г. о привлечении Перовской Маргариты Николаевны к административной ответственности по ч.2 ст. 19.20 КоАП РФ отменить.

Производство по настоящему делу прекратить в связи с действиями Перовской Маргариты Николаевны в состоянии крайней необходимости.

Судья



Е.В. Ендовицкая