

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

25 мая 2017 года

г. Орел

Советский районный суд г. Орла в составе:  
председательствующего судьи Макаровой О.В.,  
при секретаре Лысиковой С.С.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении Советского районного суда г. Орла административное исковое заявление к Уполномоченному по правам ребенка в Орловской области о признании незаконными действий,

### УСТАНОВИЛ:

Административный истец обратилась в суд с административным исковым заявлением к Уполномоченному по правам ребенка в Орловской области о признании незаконными действий.

В обоснование иска указала, что обратилась к Уполномоченному по правам ребенка в Орловской области с жалобой на нарушение прав ребенка действиями АНО СОШ «Леонардо», которая в период с 01.12.2016г. по 28.12.2016г. осуществляла дисциплинарное производство в отношении несовершеннолетней, нарушая права ребенка. Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области рассмотрел обращение и письмом от 09.03.2017г. № 26-С2/1 дал ответ. По мнению истицы решение, принятое административным ответчиком при рассмотрении указанного обращения, необоснованно, незаконно и нарушает права административного истца и несовершеннолетнего ребенка, выводы, изложенные в письме, не соответствуют действительности. Административный ответчик не рассмотрел обращение истца всесторонне, оставил без рассмотрения часть поставленных в обращении вопросов, что нарушает права административного истца. Административный ответчик не проверил и не сообщил истцу о результатах проверки всех вопросов, изложенных в жалобе истицей. Ответчик проверил не все доводы истца о нарушении АНО СОШ «Леонардо» ст. 44 ФЗ «Об образовании».

Просит суд признать незаконным, нарушающим права, свободы и законные интересы решение ответчика, изложенное в письме № 26-С2/1 от 09.03.2017г.

Судом решается вопрос о прекращении производства по административному делу.

Административный истец возражала против прекращения производства по делу.

Представитель Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области по доверенности Павлова Л.В. полагалась на усмотрение суда.

Представитель привлеченного к участию в деле в качестве заинтересованного лица АНО СОШ «Леонардо» в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, обратился в суд с ходатайством о рассмотрении дела в свое отсутствие, направил в адрес суда письменный отзыв, в котором указал, что решения Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области не могут быть оспорены в порядке ч. 1 ст. 218 КАС РФ, спор о признании незаконным письма Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области не подсуден суду.

В силу ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке административного судопроизводства, относятся решения и

действия (бездействие), в результате которых были нарушены или оспорены права, свободы и законные интересы гражданина, организации; созданы препятствия к осуществлению гражданином, организацией их прав, свобод и реализации законных интересов; на гражданина, организацию незаконно возложены какие-либо обязанности.

При рассмотрении дел суды РФ к решениям относят акты органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных, муниципальных служащих и приравненных к ним лиц, принятые единолично или коллегиально, содержащие властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан и организаций.

Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области не обладает компетенцией по принятию решений, содержащих властные волеизъявления, порождающее правовые последствия для конкретных граждан и организаций.

В силу ст. 1 Закона Орловской области от 04.08.2010 № 1097-ОЗ (ред. от 12.09.2016) «Об Уполномоченном по правам ребенка в Орловской области» должность Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области (далее также - Уполномоченный) учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка (далее также - прав), а также для ее осуществления. Должность Уполномоченного относится к государственным должностям Орловской области. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

Согласно п. 2 ст. 4 Закона Орловской области от 04.08.2010 № 1097-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Орловской области» Уполномоченный по правам ребенка в Орловской области принимает к рассмотрению жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Орловской области, на нарушения прав ребенка и осуществляет их прием.

Таким образом, к одному из направлений деятельности Уполномоченного относится рассмотрение жалоб на нарушение прав и свобод человека и гражданина.

В силу ч. 1, 4, 5 Закона Орловской области от 04.08.2010 № 1097-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Орловской области» Уполномоченный организует проведение проверки по жалобе в случае содержания в жалобе данных о нарушении прав ребенка. В случае, если в результате проведения проверки Уполномоченным выявлены признаки административного правонарушения либо преступления, Уполномоченный не позднее 5 рабочих дней со дня их выявления передает материалы дела в правоохранительные органы. Уполномоченный письменно извещает об этом заявителя не позднее чем в трехдневный срок со дня передачи материалов дела правоохранительным органам. В случае, если в результате проведения проверки Уполномоченным выявлен факт совершения должностными лицами и государственными гражданскими служащими Орловской области органов государственной власти Орловской области, государственных органов Орловской области, должностными лицами и муниципальными служащими органов местного самоуправления, должностными лицами организаций дисциплинарного проступка, Уполномоченный не позднее 5 рабочих дней со дня выявления указанного факта обращается к руководителям данных органов, организаций с предложением о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Согласно ст. 11 Закона по результатам проведения проверок Уполномоченный составляет предложения по совершенствованию деятельности органов государственной власти Орловской области, государственных органов Орловской

области, органов местного самоуправления, организаций - в сфере обеспечения и защиты прав ребенка.

Из анализа приведенных норм следует, что решения Уполномоченного по результатам рассмотрения адресованных ему жалоб, не могут нарушать какие-либо права обратившихся к нему лиц, поскольку не создают препятствий к осуществлению гражданами их прав, свобод и реализации законных интересов, включая право на судебную защиту, а также не возлагают на них какие-либо обязанности. Учитывая это, такие решения Уполномоченного не могут быть оспорены в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 218 КАС РФ.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 128 КАС РФ судья отказывает в принятии заявления, в случае если из административного искового заявления об оспаривании нормативного правового акта, акта, содержащего разъяснения законодательства и обладающего нормативными свойствами, решения или действия (бездействия) не следует, что этим актом, решением или действием (бездействием) нарушаются либо иным образом затрагиваются права, свободы и законные интересы административного истца.

Согласно п. 3 ст. 194 КАС РФ суд прекращает производство по административному делу и в иных предусмотренных настоящим Кодексом случаях.

Исходя из взаимосвязанных положений части 3 статьи 194, пункта 3 части 1 статьи 128 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд прекращает производство по административному делу в случае, если из административного искового заявления об оспаривании нормативного правового акта, акта, содержащего разъяснения законодательства и обладающего нормативными свойствами, решения или действия (бездействия) не следует, что этим актом, решением или действием (бездействием) нарушаются либо иным образом затрагиваются права, свободы и законные интересы административного истца.

На основании изложенного, судья приходит к выводу о прекращении производства по административному делу.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 128, 194 КАС РФ, судья

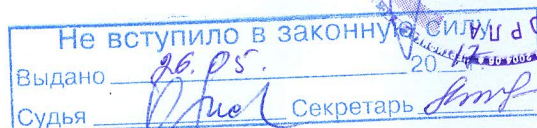
#### ОПРЕДЕЛИЛ:

Прекратить производство по административному делу по административному иску к Уполномоченному по правам ребенка в Орловской области о признании незаконными действий.

На определение судьи может быть подана частная жалоба в Орловский областной суд в 15-дневный срок с момента его вынесения, путем подачи частной жалобы через Советский районный суд г. Орла.

Судья:

О.В. Макарова



"Копия верока"		РАЙОННЫЙ	
Подпись судьи			
(Инициалы) <i>О.В. Вели...</i>		Протоколировано и скреплено	
"26 05 2017"		печатно на _____ листах	
		2017 г.	
		Секретарь <i>Линд</i>	

Советский районный суд  
г. Орла